

政府工作报告

——2008年6月26日在区第四届人民代表大会第二次会议上

(讨论稿)

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请区政协各位委员提出意见。

一、去年工作回顾

2007年，区人民政府按照四届人大一次会议批准的报告开展工作，经济和社会各项事业取得较好成绩，实现了既定目标。区内生产总值达到37.2亿元，比上年增长18.8%；财政总收入完成9.8亿元，比上年增长39.77%；一般预算收入完成3.03亿元，比上年增长49.79%；外贸进出口总额完成23.8亿元，比上年增长58.2%；城镇居民人均可支配收入达到9720元，比上年增长10.58%；上报农民人均纯收入1231元，比上年增长11.91%。

一年中，我们主要做了以下六方面工作：

（一）工业经济方面

2006年经省政府同意上报的11个“两区”项目，已有10个项目完成立项，部分开工建设，完成投资11.2亿元。中河公司2×30万千瓦热电项目已上报国家发改委申请核准。8个市重点项目，已完成备案，有6个开工。

去年，我区“两区”项目进展在全市排在末位，主要原因是主观

努力不够。但在客观上，项目本身与国家产业政策存在矛盾，用地和环保方面也存在较多困难，在项目落地前，离石相对要比别人多走很多路。一年中，我们在申报项目有关手续的同时，先后完成《焦化产业发展循环经济规划》、《信义工业区建设总体规划》及相关的专题规划，通过环境影响评价。最终解决工业用地的《离石区土地利用总体规划》也已完成，正在争取省政府批准。服务工业区的运煤通道离石段路基完成。千年水库泄洪洞贯通，淹没区公路改线和大坝已开始施工，今秋可以截流。

（二）农业农村方面

全年造林 11.27 万亩。高速路、209 和扶贫路两侧第一山脊线以内的宜林荒山全部绿化。新植核桃 6.7 万亩，加上历史留存，基本实现 13.7 万农村人口一人一亩经济林。

建成乡级农家店 6 户，村级农家店 50 户

全区农村 90693 中小學生，享受到国家“两免一补”政策，总额达到 474.33 万元。

新建和扩建 7 个乡镇卫生院。农村新型合作医疗参合率达到 92%，85319 位农民报销医药费 392 万元。

移民搬迁两村 123 户 500 人，3 个村实现扶贫项目整村推进。

建成沼气 3375 池。完成人畜饮水工程 9 处，彻底解决了枣林等长期缺水地区的饮水安全问题。

制定出台了《蔬菜种植补贴办法》，对菜农实施补贴。

（三）商贸流通方面

建成马茂庄蔬菜批发市场。新天地、九龙等一批新商厦开业。滨河和交口取得七里滩和聚富两个市场相关手续，具备了开工条件。信义、城北两个铁路货场，预可行性报告通过评审，可与吕临支线同时开工。2007年，我们先后组团参加了中博会、珠洽会、煤博会。川东与香港建利，楼桥与陕西声威，楼桥与国能公司分别签订合作协议，带来区外投资超过15亿。大土河第二次成功发行短券，筹集人民币9亿元。

（四）社会事业方面

建成朝阳小学、南关小学，扩建了龙凤和西崖底小学。均衡城区教育资源，区教体局统一招生，分片就学，小学班容量降到60人以下。采用每班选聘一位财政负担工资教师的办法，促进优秀教师向马茂庄和泰化中学两所民办学校聚集。支持大土河完成建筑面积6.7万平方米的凤山园区高中部。人口出生率控制到10.63%，自增率6.02%。成功举办文明之春系列文化活动、“离石弹唱”和“农民锣鼓”大赛。基本完成于成龙祠堂及读书楼复建工程。出版了清代知州王继贤的《山寺石室文》

此外，统计、档案、史志、老龄、妇女、儿童、残疾人等各项工作都有所增强，民政、宗教、双拥和人武征兵工作也取得较好成绩。我区民兵应急分队在扑灭千年林场山火的行动中，拉得出，用得上，经受了实战考验。

（五）城市工作方面

围绕城区空气质量改善，一年中取缔焦化企业37户，石灰窑11

户、倒烟窑 15 座。改造燃煤锅炉（茶炉）268 台，取缔营业性燃煤炉灶 981 台。

围绕城市功能完善；配合了王营庄 35KV 变电站建设。协调上安、信义、车家湾三个变电站开工。

完成太中银铁路、307 国道、扶贫路、三山绿化、高速东西出口扩建、东川河蓄水、北川河整治、横泉水库输配水等国家、省和市重点工程的土地征占和拆迁配合，保障工程顺利进行。

（六）人民生活方面

增加城镇就业 4500 人。发放救灾助资金 658 万元。

兑现公务员津补贴，财政新增个人部分支出 1300 万元。

在省市支持下，成功扑灭千年林场火灾，消除西属巴疫点。

食品卫生和传染病防控工作得到加强，易燃易爆物品、煤矿和非煤矿山安全监管体制和责任进一步落实，安全生产形势总体稳定。

以落实《全面推进依法行政实施纲要》为总抓手，扎实推进“五五普法”

社会治安综合治理得到加强，街头抢劫、入室盗窃等违法犯罪行为明显减少。

市区两级共同出资建成东西两个停车治超点，聘用 400 余名大中专毕业生和复退军人充实治超、交通和社会治安工作。在路网建设滞后、大小车辆猛增的情况下，公安、交警不顾严寒，坚守岗位，在维持道路畅通方面做出重要贡献，受到全区人民尊敬。

各位代表，过去一年的成绩，是在市委、市政府以及区委的正确

领导下，在区人大及其常委会和区政协的鼎力支持下，全区人民齐心协力、奋力拼搏的结果，也是社会各界关心支持的结果，在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向关心支持我区经济社会发展的社会各界人士表示衷心的感谢！

二、今年工作安排

谋划今年的政府工作，必须看清我们面临的机遇和挑战，充分把握机遇，积极应对挑战。

我们面临的有利因素是：我国仍然处于工业化进程，资源需求旺盛，煤焦价格持续走高；随着青银高速全线贯通、307国道改造今年完工、太中银铁路明年建成，我区联东进西的区位优势凸显；我们已经抓住“两区”开发和铁路建设机遇，确定和开工一批符合离石资源禀赋及区情的二、三产业重大项目。

不利因素主要有：我区第二产业基础仍然很低，生产过程的资源、生态成本很高；三产发展严重滞后，服务二产能力明显不足；市场和法制条件下，政府管理经济和社会的制度还不健全，机制不完善，反应不灵活。更重要的是，我区产品市场和消费品来源主要在区外，外部市场起伏不定，变化无端，把握经济走向更加困难。

结合市、区委工作会议和市人代会精神，今年政府工作的总体思路应当是：以科学发展观为指导，优化经济结构，转变发展方式，节约资源和保护环境，统筹城乡发展，高度重视民生，实现经济社会又好又快发展。政府工作的着力点，应当放在上述思路的落实上。

全区经济社会主要指导指标是：区内生产总值 43 亿元，增长

15.6%；财政总收入 13.1 亿元，增长 34.44%，争取控制在 15 亿元左右；消费品零售总额 22.98 亿元，增长 14.84%；固定资产投资 27 亿元，增长 12.27%；规模以上工业增加值 18.5 亿元，增长 10.4%。

需要确保完成的约束性指标是：万元地区生产总值综合能耗下降 5.6%；二氧化硫排放量控制在 3380 吨以下；化学需氧量控制在 3640 吨以下；城区空气质量二级以上天数稳定到 260 天以上，力争在去年基础上有所增加；居民消费价格上涨总水平力争控制在 8%以内；城镇居民人均可支配收入 10500 元；农民人均纯收入达到 1350 元；城镇新增就业岗位 5000 个，城镇登记失业率控制在 4%以内；人口自然增长率控制在 5.9%以内。

实现这些目标任务，必须做好以下七个方面的工作。

（一）继续推进结构调整，转变经济发展方式

2006 年我区确定的“两区”和市重点项目，是着眼于主导产业优化和产业旗舰培育提出来的，应当坚定不移推进下去。信义焦化和电厂尽管争取难度很大，但是整个产业的核心，也是大土河整体提升的关键，应鼓足信心，迎难而上，争取今年核准，明年开工。大土河信义区的洗煤、化产项目已经省备案，土地也取得省国土厅承诺，应抓紧地质勘探、三通一平。致富和田家会的三户焦化项目已经核准，应尽快开工建设。川东和楼桥两个日产 4000 吨水泥熟料生产线，也应争取在 8 月底前开工。政府积极支持国润天能科技与北京京仪公司的合作，从太阳能材料入手，培育多晶硅光伏产业。支持大土河明晰产权，成为吕梁市第一个上市的民营企业。

要重点抓好焦化、煤炭、建材等重点行业耗能管理。着力抓好中吕、东义、川东和楼桥等企业的烟尘治理。大土河煤气制甲醇、粉煤灰烧结砖和加气混凝土项目，要在年内建成。要利用大土河 2×2.5 万千瓦中煤矸石电厂冷却水，再上一个城区供热项目，10 月底前形成 400 万平米供热基础，并实现 100 万平米供热。要按照市政府安排，打好环保第四战役。对死灰复燃小土焦采取露头就打的高压态势。配合城北城南供热工程，彻底取缔城区剩余燃煤供暖锅炉，实现城区家用炉灶和经营性炉灶使用煤气和型煤。做好利用“西气东输”准备，用天然气取代煤气，从根本上解决城区环境污染问题。

（二）统筹城乡发展，扎实推进新农村建设

继续培育主导产业。继续抓好经济林覆盖，今秋完成 7 万亩核桃，明年再栽植 6-7 万亩，实现农村人口一人两亩经济林目标。

继续实施用材林覆盖工程，年内完成 13 万亩荒山绿化，实现红眼川、莲花、凤山、滨河、交口整乡覆盖，实施双山、王老婆山和吴城李家湾三大片区生态综合治理工程。

以实施水肥一体化温室为重点，发展温室蔬菜 1000 亩，露地蔬菜 1200 亩。继续鼓励发展养殖，推广秸秆沼气原料，把已建沼气使用率提高到 50%以上。

继续拓宽农民增收渠道。继续实施农村劳动力转移培训和农民创业培训工程，完成农民素质培训 2 万人次，转移农村剩余劳动力 2000 人。

启动农村“清零工程”，用三年时间实现农村所有务工家庭，人

均掌握 1 门技术，100%就业。

积极落实农机具、退耕还林、蔬菜种植、粮食直补等政策。

重视农村流通体系建设。发展农村连锁市场，年内再建农家店 45 户。

拓宽新型合作医疗基础。重视乡村卫生院所建设，年内公开聘用一批医护人员充实一线，并拿出一定资金充实乡村卫生院设备。

推进农村信息化建设。开展农村电脑、电话、电视“三电合一”工程。

实施土地开发整理项目。新增耕地 3000 亩，平田整地 7000 亩。

（三）推进基础设施和市场建设，发展商贸服务业

从今年起的两年，离石交通将有根本改善。发展我区三产正逢其时。要积极推进吕梁汽车站和火车站项目，市政府把建设汽车站的任
务交给我区三年了，今年应该开工。七里滩和聚富市场手续已经具备，7 月底前必须开工。要争取年内再启动一两个高档次酒店项目，再与一两个知名零售商达成连锁协议。要尽快完成城北、信义铁路货场的环境评价，土地审批。离石货场与吕临支线同步开工建设，与太中银铁路主线同时投入使用，目标已经咬定，绝不放松。

（四）完善基础设施，推进两区建设

吕梁市已经批准我区为主体，建设信义工业区和田家会三产区。支撑这两区的项目，前边已经涉及，这里主要讲基础设施建设问题。

交通方面。完成信义—梨树塔路面工程，完成滴瓦线路基工程，启动西属巴到信义的公路建设。开工建设七里滩到刘家湾绕城公路。

配合好太中银铁路、307 国道离石段改造。

水利方面。开工人畜饮水工程 20 处，解决 10 个行政村、10050 人，特别是解决吴城铁路施工漏水区群众饮水困难。实施亚行贷款河川流域农业综合开发治理项目。做好准备，重新整治东川河、建设吴城水库输配水工程

电力方面。车家湾 220KV、信义 110KV 和前赵家庄 110KV 输变电工程已于年初奠基，电力部门要积极实施，相关乡镇、街道办必须积极配合，年内投入使用。莲花区 110KV、枣林 35KV 争取今年立项，明年开工。

（五）深化各项改革，完善政府社会功能

继续推进产权制度改革。年内完成电缆厂、发电厂改革，完成粮食系统国有企业改革，逐步推进农业、农机、交通和商业、外贸等部门附属企业的改革。规范国有资产管理，确保保值增值。

构建粮食安全新的保障体系。国有粮食企业改革完成之后，尽快组合公私两方优势，依托民营企业收储粮食 1000 万斤，以备急用。组建粮食市场稽查队和质监中心，加强市场监管，维持我区粮食稳定，百姓用粮安全。

构建肉蛋菜新的市场保障体系。以政府补贴方式，培育基础养殖场，鼓励蔬菜种植，降低市场农副产品价格和上市商品质量。

开通政府融资渠道，促进基础设施建设。设立区经济开发公司，利用财政担保方式，吸引国家开行资产，加快我区公用基础设施建设。政府对要建项目根据事关大小、轻重缓急进行排队，并通过提请人大

把关，保证债务控制在适当额度之内，不致形成将来重大偿还负担。

扩大对外开放。继续以项目为载体，开展招商引资。要进一步优化发展环境，让已签项目快落地、快投产，让投资者进得来、留得住、发展好。

（六）推进教育文化事业发展，提升社会发展水平

继续优先发展教育事业。2005年我们抓了农村中小学建设，2006、2007年改善了城区小学基础设施。今年主要解决城区中学和幼儿教育问题。依托民营企业改扩建三所初高中。政府出资改造原七小为区青少年活动中心，扩建区实验幼儿园。区村合作建设马茂庄、后瓦和李家沟三所幼儿园。并与区实验幼儿园一样，由政府出资聘用合格教师，在城区建成“从娃娃抓起”的教育体制。落实城区学生免除学杂费政策，推进义务教育标准化建设。进一步完善教育教学奖励激励机制，加强师德师风建设，提高教学质量。

提升文化品位。继续开展提升市民素质、创建卫生城市活动，塑造离石新形象。做好民间文化的挖掘、整理工作，保护好非物质文化遗产。完成安国寺于成龙祠堂和读书楼扫尾工程，开工于准别墅和于准生祠。继续绿化美化安国寺周边荒山，为城区居民建设一个节假日休闲游览的好去处。做好白马仙洞、宝峰山、西华镇的开发准备，采取有效措施保护彩家庄、陈家焉古民居。

实施科技兴产。加强科技普及和培训力度，提高劳动者素质。围绕主导产业，培养实用型技术人才。加强对外技术交流，引进技术和人才。帮助区内民营企业积极开展技术攻关，加快科技成果转化。政

府积极支持区内企业和科研机构，围绕主导产业，开展技术创新。

（七）发展社会事业，构建和谐离石

医疗卫生方面。完成社区卫生服务中心的规划建设。录用一批医护人员，充实区人民医院和中医院，解决人才青黄不接、护理人员短缺问题，逐步把两所区办医院建设成有活力、有特色的综合性医院。加大民营医疗机构的监管力度，规范从业行为。继续落实农村计划生育奖励政策，控制人口增长，降低新生儿性别比。加强疫病防控工作，保障人民生命财产安全。

社会保障方面。继续抓好城镇居民、农民工、下岗失业人员就业再就业工作。规范劳动用工，保障职工的合法权益。开展城镇居民基本医疗保险。进一步健全社会救助体系，完善低保制度。借助社会力量建设坪头、枣林、吴城、信义、西属巴五所敬老院。开工建设功能齐全的离石公墓。发展社会福利和慈善事业。要更加重视宗教工作，发挥宗教在促进社会和谐中的积极作用。继续做好统计、人防、物价等方面工作。

财政保障方面。今年，煤焦市场价格趋高，拉动我区税收高速增长，1—5月份财政收入已突破10亿元大关。全年财政总收入应控制在15亿元左右，第三季度适当加大缓税力度、额度，为明年财政增长留足后劲。今年财政预算比去年增收3个亿，可用财力仅增加6000万元，加上预计的2亿元超预算部分4000万元可用财力，政府今年新增加的可支配能力也就是1个亿。规范公务员津补贴的2500万元，在预算中虽然有了落实，但下半年事业人员津补贴、兑现公职人员烤

火费，需要的钱还没有着落。吃饭财政的局面还没有变，政府支出的压力仍然非常大。财政部门应尽快对 4000 万超预算收入做好安排，将有限财力用好。区直各部门和乡镇、街道办必须树立过紧日子的思想，不能铺张浪费。

应急管理方面。我区去年 5 月发生千年林场森林火灾，今年 6 月又发生上安黄土崩塌，给国家和人民群众生命财产造成很大损失。对不断增多的自然灾害，我们必须有充分的应对准备，加强应急机构队伍建设，完善预报、预警、预防和应急救援体系。做好交通、防汛、供水、供热、电力等重要方面的应急预案，提高政府预防和处置突发事件能力。

安全稳定方面。奥运圣火正在山西境内传递，再有一个多月，我国将举办奥运会，十月将庆祝改革开放三十周年。要加强对法轮功等邪教组织的取缔打击力度。深入开展平安创建活动，加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种犯罪活动。要健全重大隐患治理、重大危险源监控制度。进一步落实安全生产责任制，加强安全隐患排查治理，重点抓好以煤矿安全为重点的安全生产管理。要落实信访工作责任制，深入开展矛盾纠纷排查调处，畅通诉求渠道，健全矛盾调解机制。认真解决涉及群众切身利益的问题。要进一步加强治超工作，维持我区治超保畅的好局面。

三、政府自身建设

抓好政府自身建设是落实上述七项工作的重要保障。必须加强政府自身建设，全面履行职能，加强社会管理和公共服务。努力做到为

人民服务，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

建设法治政府。把依法行政贯穿于政府决策、执行和监督的全过程，不断完善行政执法责任制。政府实施的工程，必须依照有关法规，规范运作。政府各部门和各乡镇、街道办非规范项目，必须迅速纠正。要建立行政评议考核制和过错责任追究制。加强法规、规章和规范性文件的备案审查工作。要依法、科学和民主决策，使政府出台的各项政策和行政行为更加切合实际，更加符合群众利益。区人民政府将继续自觉接受人民代表大会及其常务委员会的监督，接受司法、群众和新闻舆论监督，广开参政议政渠道，提高政府执政水平。

建设高效政府。政府坚持“公开、规范、高效”的行政原则。政府各部门要坚决克服部门利益思想，对办事拖拉、推诿扯皮、人浮于事的部门单位，要坚决查处。深化行政审批制度改革，坚决清理不合理行政审批项目，严格规范备案、核准的范围和程序，最大限度地减少行政审批的自由裁量权和随意性。新的行政审批大厅即将投入使用，凡国务院规定的审批事项和重点服务项目必须进大厅办理，严格实行审批项目窗口负责人签字办结制度。要以此为契机，最大限度地发挥窗口的审批职能，提高效率，树立好的政府形象。

建设服务政府。以转变政府职能为核心，规范行政权力，改进政府管理与服务方式。大力推进政务公开，加快电子政务和政府网站建设，构建权力阳光运行机制，提高政府工作的透明度，扩大人民群众的知情权、参与权和监督权。转变作风，规范办事程序，提高服务效能。开展财政投资评审体系建设，建立健全重大经济社会问题决策制

度，设立重大项目评估公司，提高政府决策的科学性和民主化。

建设廉洁政府。全面落实政府系统党风廉政建设责任制，严格执行廉洁自律相关规定。加强财政性资金和领导干部任期经济责任审计。进一步完善工程建设招投标、土地使用权出让、政府采购等制度，严格程序，公开规范。在这里我想特别的提醒政府各部门和各乡镇、街道办的负责同志，离石情况复杂，大家对工作负责，也要对自己负责，办事一定要谨慎、规范，不要再发生意外情况。政府及各部门和各乡镇、街道办要艰苦奋斗，勤俭节约，反对铺张浪费。以清正廉洁、奋发有为、开拓创新的崭新面貌，开创政府工作新局面。

各位代表，今天是6月26日，半年时间即将过去。完成全年任务，时间非常紧迫。让我们在中共离石区委的领导下，在区人大、政协的支持监督下，紧紧依靠全区人民，振奋精神，扎实工作，圆满地完成这次会议确定的各项工作！