

政府工作报告

——2009年6月2日在区第四届人民代表大会第三次会议上

代区长 郭 宝

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2008年工作的回顾

2008年是我区经济社会在转型发展中取得重要突破的一年。一年来，区人民政府在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结带领全区人民奋力拼搏，锐意进取，圆满完成了区四届人大二次会议确定的各项目标，经济社会发展取得显著成效。

一年来，面对经济形势的峰谷交替，我们加快转型，推动发展，**区域经济实力增强**。2008年全区国内生产总值完成53.02亿元，增长11.6%；财政收入完成20.59亿元，增长110.18%，增幅为全市第一，总量居吕梁第三；城镇居民人均可支配收入达到12772元，增长31.4%；农民人均纯收入达到1623元，增长31.84%；市区二级以上天数达到354天。

一年来，面对园区建设的整体推进，我们高效运作，**强势突破，重点项目成效显著**。信义工业园区总体规划和环境评审顺利报批，基础设施建设和各项配套工程全面铺开。其中，千年水库泄洪洞全线贯通，大坝基础工程全部完成，坝体建设顺利实施，区内移民拆迁、搬山造地和改河工程有序推进，生态公园建设基本完成，车家湾输变电

工程开工建设，信义、下安两个输变电工程顺利奠基，七里滩至信义一级公路建成通车，信义至梨树塔二级公路路基形成。截止年底，有6户入园企业相继展开前期建设。大土河工业园区5个项目建成投产，3个项目进展加快。“双百双千”19个项目中，16个批准立项，17个办理土地手续，11个办结环评，累计完成投资39.7亿元。

一年来，面对旱作农业的产业弱势，我们坚定不移，扎实推进，**核桃经济林形成规模**。全年完成核桃林栽植5.15万亩，总面积达到20.8万亩，7个乡镇、街道办基本实现全覆盖，农村人口人均2亩核桃林的规划目标基本实现，农民增收的基础更加坚实。在做大核桃产业的同时，全年投资3.5亿元，建成了马茂庄、留子局、严村、结绳焉等一批新农村建设特色新村，完成了8个试点村和19个重点村的“四化四改”、“五个一工程”。1个村500人的整村推进、2个村800人的扶贫移民工程全部完成，王老婆山、玉林山、李家湾三大片区绿化治理11万亩。

一年来，面对专业市场的新型布局，我们同心协力，因势利导，**第三产业加快发展**。华达矿机城在完成项目审批、土地征用和施工设计后，成功举办了招商引资洽谈会，开工建设4栋商铺，完成投资9000余万元。聚富汽贸城完成项目审批后，与11家汽车生产厂商签订了建设4S店协议，4家建成，2家开工，其中，上海大众4S店开业运营。袁家庄蔬菜批发市场的交易大棚和配套设施全部完成。南关村兴南综合批发市场建成投运。荣宁商贸城开工建设。信义、城北两个仓储中心落实承建单位，开展了前期准备，可望与吕临支线同时开工、同步投用。

一年来，面对社会事业的相对滞后，我们高度关注，倾力而为，民生状况得到改善。围绕打造吕梁一流教育目标，我们重点加强了城区中学的基础设施建设。10位民营企业家捐资5000余万元，改建、扩建了一中、五中、城镇中学。15所农村中小学改扩建工程先后竣工投用。以办学条件的改善为契机，教育工作全面加强，教学质量明显提高。2008年中考，我区万人及格率居全市第一，拔尖生、优秀生人数名列山区九县第一。围绕“区提高、乡达标、村覆盖”的目标，启动了区人民医院消毒供应室建设工程，实施了枣林、信义等7个乡镇卫生院和城北社区医疗服务中心新建、改扩建工程，加强了村级卫生所基础设施建设，验收达标率提升到75%。计划生育人口出生率控制在9.9%以下，自然增长率控制在6.9%以内，计生工作的各项目标任务圆满完成。围绕离石文化的繁荣发展，千年水库旅游综合开发项目的总体规划通过评审，部分基础设施开工建设；于清端公祠及读书楼抢修工程基本竣工；民俗文化、老年文化活跃起来，“文明之春”系列文化活动成功举办，城乡居民的精神文化生活更加丰富。统计、档案、史志、宗教、双拥、人武、老龄、妇女、儿童工作和残疾人事业取得了较好成绩。围绕改善民生，全年发放低保金2435万元，对城区15064人、农村6324人实施了低保，基本实现应保尽保；全年发放医疗救助款177万元，有效缓解了困难群众看病贵的问题；全年新增城镇就业岗位4560人，转移农村剩余劳动力5000余人。围绕宜居中心建设，以环保攻坚四大战役为基础，有效整治了城区燃煤茶炉和营业性炉灶，关停了不达标企业，大面积拓展了集中供热供气，城区空气质量得到改善。

一年来，面对安全稳定的繁重任务，我们强化责任，综合治理，和谐局面更加巩固。汲取上安村山体滑坡和金田大厦火灾事故的深刻教训，严格落实安全生产责任制，加强了以煤矿安全为重点的安全监管，完善了视频监控系统，强化了瓦斯监控、产量核定和入井人数的监督。加大对易燃易爆物品、非煤矿山、地质安全、消防安全等行业的隐患排查治理力度。加强社会治安综合治理，保持严打高压态势，刑事案件发案率下降 17.1%，两抢案件发案率下降 10.1%，社会治安综合治理收到了良好效果。强化交通管理，加大治超力度，省政府授予我区“全省治超工作先进区”。落实信访工作责任制，做好信访基础工作，社会局面保持了稳定态势。

各位代表！去年我区各项工作取得了显著成效，充分体现了市委、市政府对离石的亲切关怀，体现了区委对全区经济社会转型发展的科学把握，体现了区人大和区政协的有效监督，体现了全区人民同心同德、勇于进取的精神风貌。在此，我谨代表区人民政府，向全区各行各业、各条战线上付出辛勤劳动、做出无私奉献的广大干部群众，向给予政府工作大力支持的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

二、2009 年工作的安排

2009 年是我区全面贯彻科学发展观、积极应对国际金融危机、加快推进转型发展的关键之年。做好今年的工作，必须科学把握当前和今后一个时期所面临的挑战和机遇。

当前，国际金融危机仍在持续，我区受到的影响从去年第四季度开始显现，经济增速有所回落，财政收支相应趋紧，政府工作压力加

大。从实际情况看，我区步入快速发展主要是最近几年，目前仍有许多历史性的欠帐和深层次的问题尚未得到有效解决，其主要表现是：三次产业的结构不尽合理，经济发展的方式比较粗放；新上项目立项审批难，土地报批难，筹资融资难，整体推进难；城乡公益事业相对滞后，涉及群众切身利益的民生热点问题亟待解决。目前的情况表明，2009年将是全区经济社会发展面临困难较大、挑战较为严峻的一年。

纵观国际国内经济形势，我们既要正视现实、应对挑战，更要坚定信心、把握机遇。我们的信心和力量来源于：一、中央和省、市实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，相继出台了一系列扩内需、调结构、保增长的重大举措，有利于我们争取到更多的资金和项目。二、国际金融危机的持续倒逼，促使东南沿海的资本和技术向中西部转移，有利于我们发挥资源优势，加快产业升级。三、省、市政府安排部署的煤炭资源整合，促使一批民间资本溢出煤焦领域，寻求新的投资方向，有利于我们改造传统工业、拓展三产服务等新的领域。四、工业园区和“双百双千”项目有序推进，促使一批重点项目建成投产，有利于我们稳住全区经济发展的基本面。五、深入学习实践科学发展观活动，促使全区上下统一思想，形成共识，有利于我们化危机为转机、开创转型发展的新局面。

今年政府工作的总体思路是：以科学发展观为指导，认真贯彻市委三三发展战略和区委工作会议精神，坚持转型发展，推进五项建设，实现五个提升，切实做到强化安全，改善民生，优化结构，统筹城乡，确保我区经济社会发展目标圆满实现。

经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值完成 58 亿元，

增长 9.43%；财政总收入完成 20 亿元，力争完成 22.78 亿元；固定资产投资完成 36 亿元，增长 17.26%；社会消费品零售总额完成 30 亿元，增长 14.81%；城镇居民人均可支配收入达到 14000 元，增长 9.61%；农民人均纯收入达到 1800 元，增长 10.9%；万元地区生产总值综合能耗下降 5.6%，二氧化硫实现“十一五”减排目标，化学需氧量完成“十一五”减排量的 75%以上；城区二级以上天数达到 300 天以上，环境空气质量稳定达到国家二级标准。

围绕上述目标，今年要重点做好以下六方面的工作。

（一）以工业园区和项目建设为重点，保持经济平稳增长

我区经济工作的首要任务是确保增长，重中之重是工业园区，关键环节是项目建设和资源整合。因此，要充分调动积极因素，勇于克服一切困难，为经济社会的转型发展强基固本、积蓄后劲。

信义工业园区是我区转型发展的重心所在，要围绕千万吨级煤化工基地的发展目标，狠抓落实，强势突破。千年水库 9 月底具备蓄水条件，河道整治一期工程、信义至梨树塔路面工程和生态公园建设年底前完成，信义、下安两个输变电工程开工建设，车家湾输变电工程投入运行。2×300 兆瓦热电项目，尽快完成环境评价、土地审批等前期工作，争取国家发改委年内核准批复；200 万吨焦化项目一期工程以及粮裕、盘龙、双福三户企业的产能置换核准工作尽快启动，力争年内开工建设。光伏产业项目在列入全省三大光伏产业基地的基础上，加快项目建设，启动一期 300 吨太阳能多晶硅项目，力争 100 兆瓦电池片及 100 兆瓦电池组件项目年内试产。大土河公司要加大入园项目的环评、核准等相关手续的办理力度，力争部分项目开工建设；

东义、中吕、福利要尽快从市区迁入信义工业园区，加快实施项目建设。

大土河工业园区是我区应对危机的主要支撑，要盯住省级循环经济示范目标，千方百计推进重点项目建设。2×6000 万块粉煤灰烧结砖项目 6 月份投产，20 万吨甲醇、200 万吨洗煤项目争取早日投产达效，瓦斯发电和污水处理厂等项目也要抓紧实施。政府各有关部门要重点帮助大土河集团公司应对危机，克服困难，走出困境，步入良性发展。

水泥电缆等材料产业和拉动内需的新上项目是我区转型发展的重要抓手，要确立保项目就是保投资、保项目就是保增长的意识，加快形成产业多元化的格局。要按照一个项目、一套班子、一抓到底的推进机制，抓住中央、省的投资机遇，全力以赴做好中央扩内需项目的争取和建设工作。亿龙 4000 吨水泥熟料生产线，力争年内投产；电缆城建设要加快推进，力争在 2-3 年内形成以矿用电缆、交联电缆、特种电缆为主的电缆产业；东城新区中心医院建设、坪头中学改扩建、东川河流域治理等扩内需项目，要抓住机遇，加快实施。

煤炭资源的整合事关全区经济发展大局，要从根本上改变“多、小、散、乱”和安全基础薄弱的现实状况，坚定不移地推进资源重组和企业兼并。根据省、市安排，我区现有 33 对矿井将整合为 12 对。要充分调动整合主体的积极性，协调各方面的利益关系，鼓励和支持大土河集团公司以及东江、永宁等区内骨干煤矿作为整合主体，形成 1 个年产 1000 万吨、2 个年产 300 万吨的大中型企业集团。要抓紧完成整合方案上报核准，促使整合矿井尽快开工复产。

（二）以经济林覆盖和农业园区建设为重点，推进新农村建设

核桃经济林的产业化建设，要认真贯彻“投入多元化、基地规模化、经营集约化”的发展思路，深入开展“核桃管理年”活动，切实把核桃经济林建设成为惠及全区农民的效益工程。要继续扩大栽植面积，新增 2 万亩核桃林，确保全区核桃林覆盖面积达到 23 万亩以上。涉农部门要引导广大农户，通过转包、出租、托管、互换、转让、股份合作等有效形式，促进农业用地的合理配置和适度流转。40 个精品示范园区和 12 个万亩示范基地，要实现庄园式管理和企业化经营。要大力推广示范村户的先进经验，全面落实管护措施，真正做到精管细护、增值增效。要推动专业化合作，培育经纪人队伍。重点扶持山西智源核桃食品有限公司，建设投资近亿元、年转化 3000 余吨、年产值 1.5 亿元的核桃深加工项目，力争把我区打造成为全国具有较大影响力的“核桃之乡”

农业科技综合开发示范园区，要按照“市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户”的发展模式和“各炒一盘菜，共进一桌席”的运作机制。全面整合农业、林业、水利、畜牧、农机、外资、发改、国土、交通、物价、科技等部门的涉农资金，引进推广农业部、中国农业大学、省农业厅、省农科院农作物优良品种和农业先进技术。年内投资 3000 万元，建成油房坪、上王营庄和驿沟流域蔬菜种植、中药材种植、工厂化育苗、规模养殖基地。用 2-3 年时间，形成 1000 亩中药材种植，2000 亩露天蔬菜、500 个节能温室、40 亩连栋温室、10 万只鸡和 10 万头猪的产业规模，把吴城农业科技综合开发示范园区建设成为高效农业的示范基地和市区居民的“菜篮子”工程。

新农村建设，要按照“高起点规划、多渠道融资、分年度实施、特色化建设”的工作思路，稳步推进，注重实效。要抓好信义、西属巴的移民搬迁和城北拆迁安置工程，完善结绳焉特色村建设。加快实施8个试点村、35个重点村的“四化四改”和“五个一工程”。持续推进广播电视网络化信息建设，扩大公共财政和公益事业在农村的覆盖范围。完成小神头—西华镇旅游公路，白马仙洞—沟门上、小神头—吴城路基工程，滴水崖—瓦窑间、七里滩—大土河、西属巴—茂塔坪路面工程。启动黄土高原坝系建设项目，实施滩地河坝建设和驿沟小流域治理等水利工程。

（三）以旅游开发和商贸建设为重点，发展三产服务业

加快发展商贸服务业是扩内需、调结构、保就业的有效途径。要抓紧完成城北货场和信义货场土地报批等手续，力争与吕临支线同步开工建设；聚富汽贸城的广州本田、北京现代、东风悦达3个4S店要尽快投运，长安铃木、江铃陆丰2个4S店也要加快建设；华达矿机城在完成商铺10万平米，形成营业能力的同时，要启动矿机宾馆、公寓楼建设；荣宁商贸城力争于国庆节前开业运营；马茂庄蔬菜批发市场要进一步规范管理，提升档次；袁家庄蔬菜市场要尽快完善配套设施，年底投入运营。加强农村商品流通网络建设，积极实施“万村千乡”市场工程，新建村级便民店50个。落实好“家电下乡”和大型农机具补贴政策。积极推动与民生、华夏、中信等金融机构的战略合作，尽快构建服务于全区产业发展的区域性金融体系。与火车站、飞机场和吕梁大学配套对接的三产服务业，也要提前筹划，抓紧实施。

加快发展旅游产业是我区宜居中心建设的重要内容。整合区内旅

游资源，建设安国寺于成龙廉政文化教育研究基地，完成于淮生祠、莱公别墅和读书楼的恢复维修工程。依托千年水库和西华镇草原风光，启动千年广场、五湖公园、景观河坝和家园式民俗旅游村等旅游设施建设。加大彩家庄、白马仙洞等旅游资源开发力度，加快与庞泉沟、碛口古镇、北武当山等景区线路的联网运营，大力发展旅游产业。

（四）以东城新区和生态环境建设为重点，构建宜居中心

东城新区和生态环境建设是我区长远发展的奠基工程，对于拓展城市规模，构建宜居中心具有深远意义。新区规划面积约14平方公里，人口规模约7万余人，各种配套设施相对完备，人居生态环境更加美好。

东城新区开发的总体思路是：“围绕一个中心，提升两项功能，体现三个特色”。一个中心就是全区政治、经济和文化中心；两项功能就是三产服务功能和文化集聚功能；三个特色就是山城、园区、盆景的特色。**建设方针是：“长远规划，分期实施；统筹兼顾，科学运作；积极稳妥，适度超前”。建设步骤是：“三年初见成效，五年形成规模，十年基本建成”。筹资办法是按照“十个一块”机制，即财政统筹预算，政府拿一块；多渠道争资立项，中央、省、市投一块；协调金融机构，城投公司贷一块；资产、地产置换，城建、国土筹一块；整合各类资金，部门集一块；动员社会力量，各行各业助一块；公开招标工程，建筑商垫一块；引导支持市区机关，迁入新区搞一块；通过经营城市，组织地产商融一块；通过招商引资，企业集团建一块。**上半年全面完成新城建设总体规划，启动开工项目的规划设计和土地报批，完成高速东出口周边的环境整治和绿化美化工程，加强规划区

内土地储备，严格禁止乱修乱建。要逐步启动滨河路东延、东川河综合整治和坝系建设，铺开景观大道、府前大桥、红眼川移民安置、中心医院门诊楼住院楼建设等重点工程，完成中小学、宣传文化广电大楼和职工培训中心等项目规划。已经成立的东城区经济开发公司，要主动与开发银行、工商银行、中信银行抓紧洽谈，努力争取 4-5 亿元的城市基础设施贷款。食品一条街、酒吧一条街等三产服务项目，要依靠社会力量，加快投资开发。

生态绿化是建设宜居中心的窗口工程。要做好高速公路和 307 国道绿化工程，完成市区周边 3 万亩绿化任务，启动大东川 21 个城郊村园林绿化。实施三川河流域生态环境综合治理，完成油松防护林 1200 亩，山杏防护林 2800 亩。推进环城、村镇、企业、小区、水源地等重点区域的绿化工程。提升玉林山、安国寺、王老婆山生态绿化标准，构筑市区环境的生态屏障。

环境保护事关人民群众身心健康。要巩固环保攻坚成果，扎实开展第五战役，重点实施水污染防治。要进一步加强对高能耗、高污染企业的监控和管理，彻底取缔市区范围内燃煤茶炉、营业性炉灶和分散于集中供热区域内的各种燃煤取暖锅炉，扩大城市集中供热覆盖面，年内新增供热面积 100 万平米；推广使用固硫型煤，支持建设 2 户型煤企业，改进城中村燃煤结构；加强对机动车辆和建筑工程的监管，有效抑制城市扬尘；东城区范围内的污染企业要尽快搬迁，不能搬迁的，年底一律关闭。

（五）以教育卫生和社会保障建设为重点，促进社会事业全面发展

公益事业与人民群众的切身利益息息相关，我们要切实抓紧抓好，让人民群众共享改革发展的成果。

教育事业百年大计。要抓紧完成一中、五中、城镇中学的改扩建工程，秋季开学时投入使用。要落实投资主体，启动袁家庄学校、七里滩小学建设。城北、城南、城东三所幼儿园，采取村委提供土地、社会力量投资、区政府支持教师的办法加快建设，尽快形成布局合理、功能齐全的基础教育体系。要重视和加强职业教育，切实办好职业技术中学，培养一批高素质的专业技术人才。要深入开展“教育管理年”活动，强化师德师风建设，全面规范教学行为，积极开展教学研究，认真落实《教师学期考核管理办法》、《星级名师评选管理办法》《校长教师培训管理办法》，着力推行教学质量目标责任制，促进教育水平稳步提升。

医疗卫生关系重大。要按照“设施设备上水平、服务管理上一流”的工作思路，健全区、乡、村三级卫生服务网络体系。完成区人民医院消毒供应室建设，新增一批先进设备，力争达到二级甲等标准。完善滨河社区卫生服务中心、红眼川卫生院，启动坪头、信义卫生院改扩建工程。要加快推行药品和医用材料集中招标采购，降低药品价格，解决好人民群众“看病难、看病贵”的问题。要切实加强对甲型 H1N1 等各种传染疾病的监测与防控，提高公共卫生应急处置能力。要完善计划生育利益导向和政策体系，加强对流动人口的计划生育综合管理，稳定我区城乡居民的低生育水平。

文化建设影响深远。要深入实施社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设工程，着力构建社会主义的核心价值观。按照“政府引

导、部门协同、企业参与、市场运作”的办法，积极推动文化产业发展。依托大土河公司和泰化公司，成立离石民间艺术团和石州锣鼓队，采用政府适当补助，聘请专家顾问和企业化管理的模式，收集、整理、提升离石弹唱、石州锣鼓等一批具有地方浓郁特色的非物质文化遗产，为我区文化产业发展奠定基础。成立离石民间艺术协会，挖掘底蕴，推陈出新，精心培育地方戏曲、艺术表演、出版印刷、书刊发行和休闲娱乐等文化产业，把离石打造成吕梁山上的传统文化研发基地、新型文化培育基地、先进文化传播基地，全面提升市区文化的聚合功能和辐射效应。

社会保障亟待加强。要鼓励和促进各类企业积极吸纳社会就业，在安排项目投资和确定重大建设项目时，要统筹考虑就业再就业的社会需求，年内新增城镇就业 3100 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。推进 35 个新农村建设试点村和重点村农村养老保险，扩展城镇职工基本养老保险，提高和扩大城乡低保标准和覆盖率。加大社会救助力度，着力解决弱势群体生产生活困难的问题。加快发展养老服务事业，信义、枣林、凤山和西属巴的敬老院力争在年内投用。要全面启动滨河、莲花、凤山 3 个街道办的 16 个社区居委会建设，着力构建科学合理的社区管理体系。要更加重视妇女、儿童和残疾人事业，继续做好宗教、武装和优抚双拥工作，推动社会事业全面进步。

(六) 以安全生产和社会稳定为重点，建设和谐离石

安全责任重于泰山。要全面贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，把推进乡村和企业安全监管机构的建设，作为我区开展“安全生产基础建设年”活动的重要抓手，按照有牌子、有场所、有

人员、有经费、有职责的“五有”标准，建立健全区局、乡站、村室、企办四个层面的安全监管网络。对存在安全隐患的企业，要采取果断措施，严管严查，严惩严办，该整顿的整顿，该停产的停产，该关闭的关闭；要紧紧围绕安全执法、安全整治和安全教育三项基础工作，抓好责任落实、素质提高和技术保障三个基本环节，尽快改变安全生产基础薄弱的状况，努力实现全区安全形势的根本好转。要扎实开展安全生产专项整治，全面加强煤矿、消防、交通、非煤矿山、人员密集场所和危险化学品等各行业、各领域的安全监管工作，做到不留死角、不留盲区、不留隐患。

社会稳定常抓不懈。要深入开展平安创建活动，全面加强社会治安综合治理，着力构建点线面结合、人防物防技防措施完善的社会治安防控网络，依法防范和严厉打击刑事犯罪，加强对重点场所、重点区域的管控力度，增强人民群众的安全感。要进一步配备警用车辆，提升防控能力。加大投入力度，完善交通设施，充实一批协警，构建和谐有序的交通秩序。高度重视来信来访，全面落实信访责任制，健全矛盾纠纷排查调处机制，努力把不稳定因素化解在萌芽状态，要健全重大突发事件的预警应急机制，增强对突发事件的应急处置能力，确保我区社会平安稳定，人民安居乐业。

各位代表！在全面完成上述目标任务的基础上，今年要着力办好“十件实事”：一是维修加固和改造中小学校舍 4 万平米，彻底解决全区校舍的安全隐患问题。二是完成 30 个村级卫生所达标建设、20 个空白村的卫生所建设，解决山区老百姓就近看病的问题。三是区财政配套 360 余万元，启动城镇居民基本医疗保险，覆盖率达到 80%以

上，解决城镇居民看不起病的问题。四是做好就业再就业和劳动用工培训
工作，转移农村劳动力 3300 人，区煤炭局要成立煤矿用工管理中心，
解决零就业家庭保证有一人就业和全区煤矿用工技能培训的问题。五是
建设吴城、坪头、西属巴、田家会等 7 个乡镇、街道办文化站和维修改
造 98 个村级文化活动室，解决农村文化基础设施建设滞后的问题。六是
完成 1 万户村村通广播电视的入户任务，解决部分农村看不上市区两
级有线电视节目的问题。七是设置减速带 120 条，添置隔离防护栏 4000
米，预防和减少交通事故发生，同时解决人流高峰期交通拥堵的问题。
八是完成第一批中央扩内需确定的 14 条村通公路建设，解决部分山区
群众出行难的问题。九是完成 43 处饮水安全工程，解决 35 个行政村，
18000 人、800 头大畜饮水安全的问题。十是在吴城农业科技综合开发
示范园区，完成 200 个节能温室、2 个连栋温室、50 个移动大棚、500
亩露天蔬菜、5000 头生猪存栏的任务，解决市区居民和群众“吃菜难、
吃菜贵”的问题。

三、加强政府自身建设

各位代表，加强政府自身建设是做好各项工作的重要基础，也是我们
积极应对金融危机、科学把握转型发展的有效保障。

**围绕建设奋发有为、积极进取的政府，我们一定要牢固确立科学发展的
理念。要以学习实践科学发展观为动力，紧紧抓住保增长、促发展的
目标任务，坚定信心，积极进取，破除依赖思想，克服畏难情绪，改
进工作作风，提高工作效率，各乡镇、街道办和区直各部门要脚踏
实地，不推不拖，不等不靠，扑下身子，尽职尽责，维护全区发展
大局，扎扎实实做好各项工作。**

围绕建设依法行政、管理科学的政府，我们一定要自觉维护区委的正确领导，自觉接受人大依法监督和政协民主监督。要认真办理人大代表的意见、建议和政协委员的提案，广泛听取人民群众的呼声，主动征求各界人士的意见。要规范决策行为，完善决策机制，推进政府决策的科学化、民主化和法制化。区法制办要加强对政府各部门行政执法的监督检查，自觉将政府工作置于人民群众和媒体舆论的监督之下，做到公平公正、文明执法，全面提高依法行政水平。

围绕建设高效运作、求真务实的政府，我们一定要努力改进管理方式和服务手段，切实提高工作效率。要深化行政审批制度改革，减少审批环节，缩短审批时限，实行“一站式、全程式”服务。要积极推进电子政务，切实提高政府运作效率。要以学习实践科学发展观活动为契机，大力改进机关工作作风，强化效能监察，严格效能问责，抓好首问负责制、限时办结制和责任追究制的落实，坚决克服政府部门的“不作为、慢作为、乱作为”，以良好的形象取信于民，努力建设秩序好、办事快、信誉高、群众满意的政府。

围绕建设风清气正、廉洁从政的政府，我们一定要认真落实廉政建设的有关规定，严于律己，克己奉公。要加大违纪案件的查处力度，严惩各类腐败行为，扎实开展煤焦领域反腐败专项斗争。认真执行《机关事业单位人员流动管理办法》，严控人员增加，规范人员流动。严格执行《进一步加强建设项目资金监督管理意见》，加强对政府投资和重点项目的监督管理。鉴于财政收支压力增大，必须树立过紧日子的思想，压缩不必要的行政费用，把有限的资金集中用于保工资、保运转、保重点，用到群众最盼望、工作最需要、基础最薄弱的地方，

以实际行动树立勤政为民，廉洁奉公的良好形象。在此，我代表区委、区政府郑重承诺：**2009年区级财政支出，完全可以保证全区干部职工工资的按时足额发放。**

各位代表，面对现实，展望未来，我们深感责任重大，使命光荣。我们有决心在区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，团结带领全区人民，乘风破浪，奋勇争先，努力开创我区经济社会转型发展的新局面，迎接新中国60周年伟大诞辰！